

# 提升营商环境质量，须全力以赴

◆蔚子/文

## 导读

3月26日召开的国务院常务会议，对2019年优化营商环境重点工作作出了布置，强调要对标先进水平，聚焦短板弱项，加大力度打好优化营商环境硬仗。

4月17日，新鲜出炉的数据显示，今年中国经济一季度GDP同比增长6.4%，尤其是实体经济开始向好，3月制造业PMI重返50%荣枯线上方。出现这一趋势，与贯彻新发展理念，坚定不移推动高质量发展，深化供给侧结构性改革，着力优化营商环境分不开。

“优化营商环境就是生产力，就是竞争力。”去年1月召开的国务院常务会议这么强调，2018《政府工作报告》也对此作出诠释：“优化营商环境就是解放生产力、提高竞争力，要破障碍、去烦苛、筑坦途，为市场主体添活力，为人民群众增便利。”

那么，什么是营商环境？它何以如此重要？它与提升竞争力，又有什么关系？让我们来看作为全球风向标的世界银行的“营商环境报告”是如何界定的。

以2018年10月31日出台的世行《2019年营商环境报告》为例。报告对全球190个经济体做出全面评

估，共涉及“开办企业、办理施工许可证、获得电力、登记财产、获得信贷、保护中小投资者、纳税、跨境贸易、执行合同和办理破产”10个领域。

这10个领域，包括从开办、营运到结束各环节的企业活动整个过程。可见，营商环境是对某一经济体中从事商业经营活动所处的外部环境的统称，是企业决策外生因素的总和。

从中我们可以看到，营商环境

涉及影响企业活动的法律要素、社会要素、经济要素、政治要素等，涵盖经济社会改革和对外开放等各方面，是一个系统工程。其中，法治化、国际化、便利化，或者说法治化、市场化、便利化，是核心内涵。

营商环境法治化，即一套行之有效、公平公正透明的具体法律、法规和监管程序；营商环境国际化，即一套符合国际惯例和世贸规则的市场经济运行机制和体系；营商环境便利化，即制度性交易成本低，使企业得以用创新的思维、灵活的身段、自身的优势，敏捷应对不确定的市场。这就要求政府尽可能减少对企业的直接



干预,尽可能减少各种“门槛”,想方设法为企业提供更好的便捷服务。

营商环境的重要性,可以从近年来习总书记多次强调要“营造稳定公平透明、可预期的营商环境”“营商环境只有更好,没有最好”,要努力“营造国际一流营商环境”中看出。

2018年11月1日,习近平亲自主持召开了民营企业座谈会,指出:要打破各种各样的“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”,在市场准入、审批许可、经营运行、招投标、军民融合等方面为民企打造公平竞争环境,给民企发展创造充足市场空间;鼓励民企参与国有企业改革;推动产业政策由差异化、选择性向普惠化、功能性转变,清理违反公平、开放、透明市场规则的政策文件,推进反垄断、反不正当竞争执法。

2018年11月6~7日习近平出席首届进博会开幕式后在上海考察,希望上海继续当好全国改革排头兵、创新发展先行者,勇于挑最重的担子、啃最难啃的骨头,发挥开路先锋、示范引领、突破攻坚的作用,为全国改革发展作出更大贡献。他要求:“要瞄准最高标准、最高水平,优化政务服务,打造国际一流营商环境。”

今年3月28日,李克强总理在“博鳌亚洲论坛2019年年会”所作的主旨演讲,更是在世界范围内宣告中国优化营商环境的信心和决心:

——“我们将继续下好优化营商环境这个‘先手棋’,市场准入负面清单能短则短、审批事项应减尽减;落实竞争中性原则,加强公正监管,促进各类市场主体公平竞争;着

力缓解融资难融资贵问题,务必使融资状况有明显改观、融资成本有明显下降。”

——“对外开放是中国的基本国策。刚刚闭幕的中国全国人大会议通过了外商投资法,确立了新时期中国外商投资法律制度的基本框架,对外商投资的准入、促进、保护、管理等作出了统一规定。这是中国打造法治化、国际化、便利化营商环境的重要举措。”

——“我们将抓紧制定外商投资法配套法规。为确保外商投资法有效实施,目前中国政府已启动配套法规、规章制定工作,以细化外商投资法确定的主要法律制度,形成可操作的具体规则。这些配套法规、规章年底前都会完成,以确保明年1月1日与外商投资法同时实施。我们还在对有关法规、规章和规范性文件进行全面清理,凡是与外商投资法不相符的,都要坚决予以废止或修改。”

事实上,优化营商环境的硬仗,早在5年前就已经打响——每年的国务院第一次常务会议,都在部署改善营商环境:2014年提出,公开国务院各部门全部行政审批事项清单,逐步做到审批清单之外的事项,均由市场主体依法自主决定;2015年提出,要促进行政权力法制化,防止权力寻租,营造便利创业创新的营商环境;2016年提出,要进一步营造稳定、透明、可预期的办事创业环境,切实降低企业制度性交易成本;2017年决定再取消一批行政许可并清理规范一批行政审批中介服务事项;2018年1月3日部署进一步优化营商环境,指出优化营商环境

就是解放生产力、提高综合竞争力。

2019年3月26日召开的国务院常务会议,对2019年优化营商环境重点工作作出了布置,强调要对标先进水平,聚焦短板弱项,加大力度打好优化营商环境硬仗。

回想起来,2014年首届中国质量大会、2017年第二届中国质量大会,都把提升营商环境质量放在了重中之重,强调“提高供给质量史供给侧结构性改革的主攻方向”,“把经济社会发展推向质量时代”。

在营商环境质量提升上,中国取得的进展可以用“跃升”来形容:世行《2019年营商环境报告》显示,中国排名跃升至第46位,一次性提高32位,首次进入了世界前50。

世界银行称,中国在过去一年实施的改革数量居东亚太平洋地区之首,相关领域改革“令人惊叹地快速且有效”。中国在“开办企业”和“获得电力”两个领域共取消了5项程序,如今开办企业只需要9天,与经合组织(OECD)高收入国家的平均水平持平。

此外,在解决商业纠纷方面,中国平均耗时496天,成本占索赔额的16%,位列世界最佳经济体之一,好于经合组织高收入经济体平均水平,列全球第6位。

根据该《报告》的编制规则,中国的营商环境得分主要通过监测北京和上海两个城市得出,其中北京所占权重为45%,上海所占权重为55%。

因此可以说,中国营商环境质量快速提升,与上海的努力分不开。上海“生猛”的改革力度,也是有目共睹。

以自贸试验区建设为突破口，上海将2018年列为“营商环境改革年”，推出了上海优化营商环境1.0版。其主要特点是以问题为导向、以难点为突破口，聚焦开办企业、办理施工许可、获得电力、跨境贸易等关键指标，推出改善营商环境专项行动计划，积极探索投资、贸易、金融等制度创新先行先试，从而在营商环境质量上取得了明显的跃升。

“营商环境只有更好，没有最好。”与国际先进比，中国营商环境尽管进步显著，但提升空间依旧很大。如“办理施工许可证”，虽然已经从原来的172位上升至121位，但“短腿”明显。再如“纳税”，尽管已经从原来的130名上升至114名，显然提升空间还很大。

对标国际先进，上海利用进博会平台审视自己。在世行报告中，排名在第2位的新加坡和排名第4位的中国香港行政区等，都成为了上海学习的标杆。如新加坡拥有相当完善的法律法规体系和健全、公正的司法审判系统，其知识产权保护、吸引人才、劳动者权利保护、鼓励移民等都有强有力的制度保障。中国香港拥有的优质营商环境，很大程度是

得益于高度的开放，主要体现在政治文化交流、经贸投资往来和城市管理水平的国际化高标准上。

上海在提升营商环境质量方面当好“先行者”“排头兵”，必须向世界先进学习。我们见到，今年春节后上班的第一天，上海就召开了“进一步优化营商环境工作会议”，提出“使营商环境成为上海的金字招牌”的响亮口号，率先推出了“优化营商环境2.0版”，共涉及四个方面的25项任务。

上海市委书记李强在会上指出：进一步优化营商环境是上海落实三项新的重大任务的先手棋，是提升城市能级和核心竞争力的内在需要，是应对经济下行压力的关键一招。要通过营商环境的“进”，带动实现经济运行的“稳”，持续吸引一流人才、高端项目、优秀企业，更好实现高质量发展。

在上海“优化营商环境2.0版”中，对企业办理频率较高的政务服务，在办理环节、办理时间等方面均给出了明确的数量指标。如在开办企业环节，目标由4个减少到3个，办理时间由9天减少到3~5天；在办理施工许可环节，目标由19个减少到14个，办理时间由169.5天减少到97

天。“2.0”版本还提出打响“一网通办”政务服务品牌。同时将多维度、立体化、全方位地推动营商环境持续优化，不断提升上海营商环境质量，使之全面进入国际先进行列。

世界银行发布的一项报告表明，良好的营商环境会使投资率增长0.3%，GDP增长率增加0.36%。一个地区营商环境的优劣直接影响着招商引资的多寡，同时也直接影响着区域内的企业经营，最终对经济发展状况、财税收入、社会就业情况等产生重要影响。一定意义上说，区域之间的发展差距，表面上看是经济数字的差距，实则是营商环境的差距。

高质量的营商环境能显著降低制度性交易成本。而成本的下降，必然意味着利润的上升。用提升营商环境质量的方法来降低成本，对政府和企业来讲，无疑是双赢。

营造高质量的营商环境，说到底，是为了激发市场活力，让企业成为推动高质量发展的驱动力，尤其是要发挥数量占九成的民营企业的作用，因为“民企”具有“五六七八九”的特征，即贡献了50%以上的税收，60%以上的国内生产总值，70%以上的技术创新成果，80%以上的城镇劳动就业，90%以上的企业数量。

近日中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于促进中小企业健康发展的指导意见》，就是为中小企业发展营造良好的发展环境而制定的支持政策。

可以说，提升营商环境质量，是一场推动经济高质量发展的制度安排，必须全力以赴。📌

